

АКТ № 4-2024
плановой выездной проверки в сфере закупок
Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования
«Центр Патриот»

Красноярский край, г. Железногорск

«15» марта 2024 года

Контрольное мероприятие проведено методом плановой выездной проверки в отношении Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр Патриот» (далее – МБУ ДО «Центр Патриот») на основании распоряжения Ревизионного отдела Администрации ЗАТО г. Железногорск от 22.02.2024 № 4, плана проверок на 2024 год комиссией в составе:

Руководитель комиссии – начальник Ревизионного отдела Администрации ЗАТО г. Железногорск Н.В. Канунникова;

член комиссии: ведущий специалист - эксперт контрольного органа в Ревизионном отделе Администрации ЗАТО г. Железногорск Н.В. Бирюкова.

Правовые основания проведения проверки:

- статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ);

- постановление Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее – Постановление № 1576);

- Положение о Ревизионном Администрации ЗАТО г. Железногорск, утвержденное постановлением Администрации ЗАТО г. Железногорск от 20.10.2023 № 2153 (далее – Положение).

Цель проведения проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проведения проверки: контроль осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд заказчиком МБУ ДО «Центр Патриот», контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами.

Проверка с документами начата 04.03.2024 окончена 14.03.2024.

Проверяемый период: с 01.01.2023 по 29.02.2024.

Метод проверки – выборочный

Сведения о заказчике, регистрационные данные учреждения:

Полное наименование учреждения согласно уставу: Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр Патриот» (сокращенно МБУ ДО «Центр Патриот»);

- устав МБУ ДО «Центр Патриот» утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Железногорск 20.11.2014 № 2241; последние изменения в устав утверждены постановлением от 22.12.2016 № 2198;

- учреждение является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования;

- Основная цель образовательной деятельности учреждения - осуществление образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам.

- Основные виды деятельности в соответствии с уставом:

- образование дополнительное детей и взрослых, осуществляющееся посредством реализации дополнительных общеразвивающих программ;

- деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания, осуществляющаяся посредством организации отдыха детей и молодежи;

- имущество МБУ ДО «Центр Патриот» закреплено на праве оперативного управления и является муниципальной собственностью.

Собственником имущества учреждения является городской округ «Закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края». Полномочия собственника имущества осуществляет Администрация ЗАТО г. Железногорск»;

- учредитель: городской округ «Закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края» (далее –

ЗАО Железногорск). Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени ЗАО Железногорск осуществляет Администрация ЗАО г. Железногорск. Адрес: 662971, Россия, Красноярский край, г. Железногорск, ул. XXII партсъезда, 21, контактный телефон: (8391) 756736, факс - (8391)746032.

Регистрационные данные:

- юридический адрес учреждения: 662971 Россия, Красноярский край, ЗАО Железногорск, г. Железногорск, ул. Октябрьская 46Б;

- фактический адрес учреждения: 662971 Россия, Красноярский край, ЗАО Железногорск, г. Железногорск, ул. Октябрьская 46Б;

- внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 18.12.2002, основной регистрационный номер 1022401417268;

- поставлено на налоговый учет, как юридическое лицо 03.02.1999 г.;

- ИНН: 2452020550\КПП 245201001;

- уставной капитал отсутствует;

- форма собственности: муниципальная;

- директор учреждения: Ильин Андрей Васильевич (назначен распоряжением Администрации ЗАО г. Железногорск от 09.08.2019 № 125 р-лс); в проверяемый период на период ежегодного отпуска Ильина А.В. исполнение обязанностей директора МБУ ДО «Центр Патриот» возложены: с 03 июля по 13 августа 2023 года на Тренину Н.А.- заведующий хозяйством, с 09 по 13 октября 2023 года на Лоткова В.В. – заместитель директора по спортивно – массовой и воспитательной работе;

- главный бухгалтер с 23.03.2020 по настоящее время Морозова Маргарита Вячеславовна (назначена на должность приказом директора от 23.03.2020 № 03-04/30-лс);

- наличие лицензий: лицензия № 7997-л от 06.05.2015 на осуществление образовательной деятельности, выдана службой по контролю в области образования Красноярского края, сроком действия - бессрочно;

- банковские реквизиты:

- лицевые счета в отделении УФК по Красноярскому краю г. Красноярск №№20196Щ27770 (для субсидий на муниципальное задание и средств от приносящей доход деятельности), 21196Щ27770 (для субсидий на иные цели);

- валютные, депозитные счета отсутствуют;

- лица, имеющие право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде: директор МБУ ДО «Центр Патриот» – Ильин А.В., на период отсутствия директора (ежегодного отпуска, больничный, иное) - назначенные приказом лица.

Проверкой установлено:

На основании пункта 7 статьи 3 и части 1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ и осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее – Закон № 44-ФЗ) МБУ ДО «Центр Патриот», является заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта, (далее-контрактный управляющий).

На основании приказа Учреждения от 22.12.2015 № 01-15/46-ОД с 22.12.2015 по настоящее время лицом, ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим), а также исполнением контрактов является заместитель директора по СМиВР - Лотков Владимир Владимирович, тем же приказом утверждены его функции и полномочия. С приказом о назначении и возложении обязанностей по нему Лотков В.В. ознакомлен, имеет Диплом о профессиональной переподготовке ПП № 25175 от 01.04.2022.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 10 Закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи» при использовании усиленных электронных подписей участники электронного взаимодействия обязаны обеспечивать конфиденциальность ключей электронных подписей, в частности не допускать использование принадлежащих им ключей электронных подписей без их согласия.

Согласно справок, предоставленных Учреждением, в проверяемом периоде директор Ильин А.В. являлся владельцем следующих сертификатов ключей проверки подписей, выданных Удостоверяющим центром УФК:

1. № сертификата-2053FE661E758E42E2F5A6317D519E789A7E2F10 период действия с 12.01.2022-12.04.2023;
2. № сертификата - 00C54B85AE014A16E24EA771C73478F41C, период действия с 12.01.2023-06.04.2024.

Контрактный управляющий МБУ ДО «Центр Патриот» Лотков В.В. правом электронной подписи наделен от имени директора Ильина А.В. и с его согласия на основании доверенностей №1 от 25.12.2022, №1 от 25.12.2023, согласно которым, он уполномочен использовать электронную подпись Ильина А.В. для работы на сайте zakupki.gov.ru в ЕИС.

I этап проверки.

Проверка закупок, находящихся в стадии размещения, определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На момент проведения проверки в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) информация о закупках МБУ ДО «Центр Патриот», находящихся в стадии подачи заявок, работы комиссии отсутствует.

II этап проверки

1. Планирование закупок.

1.1. В целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется ЕИС (часть 1 статьи 4 Закона).

Пунктами 2, 3 части 3 статьи 4 Закона предусмотрено, что ЕИС содержит, в том числе, планы-графики и информацию о реализации планов-графиков соответственно.

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (часть 1 статьи 16 Закона).

Правительством Российской Федерации устанавливаются:

- 1) требования к форме планов-графиков;
- 2) порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики;
- 3) порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе, на официальном сайте (часть 3 статьи 16 Закона).

План-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями статьи 16 Закона при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий (часть 7 статьи 16 Закона).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 №1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях

включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Порядок № 1279).

Частью 5 статьи 16 Закона 44-ФЗ, пунктом 4 Порядка № 1279 определено, что план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

План-график формируется в форме электронного документа (за исключением случая, предусмотренного пунктами 25 и 26 Порядка №1279) по форме согласно приложению и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (пункт 3 Порядка №1279).

1.1.1. План финансово-хозяйственной деятельности на **2023** год и плановый период 2024 и 2025 годов Учреждения утвержден руководителем Учреждения **29.12.2022**.

В рассматриваемом случае с учетом утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Учреждением (**29.12.2022**), план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должен быть **утвержден Учреждением не позднее 19.01.2023**.

Согласно данным ЕИС план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден **29.12.2022** и размещен Учреждением 29.12.2022 (версия 0) в соответствии с требованиями части 7 статьи 16 Закона, подпункта «б» пункта 12 Порядка №1279.

Ссылка ЕИС на план-график 2023 Учреждения:
<https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/version-journal.html?plan-number=202303193001845001&revision-id=&position-number=>

1.1.2. План финансово-хозяйственной деятельности на **2024** год и плановый период 2025 и 2026 годов Учреждения утвержден руководителем Учреждения **29.12.2023**.

В рассматриваемом случае с учетом утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов Учреждением (**29.12.2023**), план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должен быть утвержден Учреждением не позднее **19.01.2024**.

Согласно данным ЕИС план-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов **утвержден 29.12.2023** и размещен Учреждением 29.12.2023 (версия 0) в соответствии с

требованиями части 7 статьи 16 Закона, подпункта «б» пункта 12 Порядка №1279.

Ссылка ЕИС на план-график 2024 Учреждения:
<https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202403193001845003>

1.2. В Соответствии с пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. N 1279 **план-график включает информацию о закупках**, извещения об осуществлении которых **планируется разместить**, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также **о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.**

1.2.1. В «0» версии плана-графика закупок товаров, работ, услуг Учреждения **на 2023** год и плановый период 2024 и 2025 годов № [202303193001845001](#) годовой объем финансового обеспечения на 2023 год в общей сумме составил **1 928 334,00** в том числе:

- по объекту особые закупки в соответствии с **п. 4 ч. 1 ст. 93** Федерального закона № 44-ФЗ» на 2023 год на сумму **1 574 334,00 рублей**,
- по объекту Услуги по снабжению паром и горячей водой по трубопроводам в соответствии с **п. 8 ч. 1 ст. 93** Федерального закона № 44-ФЗ» на 2023 год на сумму **354 000,00 рублей**.

В соответствии с разделом 2 утвержденного плана ФХД Учреждения размер выплат на закупку товаров, работ, услуг по контрактам (договорам) планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году установлен в сумме **3 190 294,40 рублей**.

Таким образом, расхождение составляет 1 261 960,40 рублей.

1.2.2. В «0» версии плана-графика закупок товаров, работ, услуг Учреждения **на 2024** год и плановый период 2025 и 2026 годов № [202403193001845003](#) годовой объем финансового обеспечения на 2024 год в общей сумме составил **2 000 000,00** в том числе:

- по объекту особые закупки в соответствии с **п. 4 ч. 1 ст. 93** Федерального закона № 44-ФЗ» на 2023 год на сумму **2 000 000,00 рублей**,

В соответствии с разделом 2 утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения размер выплат на закупку товаров, работ, услуг по контрактам (договорам) планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году установлен в сумме **3 720 501,00 рублей**.

Таким образом, расхождение составляет **1 720 501,00 рублей**.

В соответствии с п. 42 Приказа Минфина России от 31.08.2018 N 186н "О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения" **расчеты расходов на закупку** товаров, работ, услуг **должны соответствовать** в части планируемых выплат **показателям плана-графика**

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **формируемого в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе** в сфере закупок товаров, работ, для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в случае осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 16 Федерального закона N 44-ФЗ, подпунктом "д" пункта 16 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 N 1279 (далее - Положение N 1279), **в плане-графике указывается объем финансового обеспечения (планируемые платежи) для осуществления закупок на соответствующий финансовый год.**

В соответствии с п. 18 постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. N 1279 **в план-график в форме отдельной закупки включается информация** о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с **пунктами 4, 5** (за исключением закупки у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона), **23, 26, 33, 42 и 44** части 1 и частью 12 статьи 93 Федерального закона, **в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок.** При этом графы 3, 4, 12, 14 раздела 2 приложения к настоящему Положению не заполняются. В качестве наименования объекта закупки указывается положение Федерального закона, являющееся основанием для осуществления указанных закупок (пп. "г" п. 18 Порядка N 1279).

Согласно пояснений, представленных в ходе проверки контрактным управляющим Лотковым В.В. и главным бухгалтером Морозовой М. В. при формировании планов-графиков на 2023, 2024 годы не были учтены планируемые суммы платежей на возмещение коммунальных и иных расходов связанных с содержанием зданий, помещений по договорам безвозмездного пользования имуществом. Информация о закупках на основании пункта 23 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ Учреждением в план-график в форме отдельной закупки не вносилась.

1.3. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 16 Федерального закона N 44-ФЗ в планы-графики включаются идентификационные коды закупок (ИКЗ), определенные в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1,3 статьи 23 Федерального закона N 44-ФЗ ИКЗ указывается в плане-графике, в контракте, и формируется в соответствии с Порядком.

Порядок формирования идентификационного кода закупки утвержден Приказом Минфина России от 10.04.2019 N 55н (ред. от 15.11.2021).

В соответствии с пунктом 5 указанного Порядка структура и состав идентификационного кода закупки представляют собой 36-значный цифровой код, в котором:

1 - 2 разряды - последние две цифры года размещения извещения (извещений) об осуществлении закупки, направления приглашения (приглашений) принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случае, если в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ не предусмотрено размещения извещения (извещений) об осуществлении закупки или направления приглашения (приглашений) принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), - **последние две цифры года заключения контракта (контрактов) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**;

В нарушение изложенного, МБУ ДО «Центр Патриот»:

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ заключен муниципальный контракт с ООО «КРАСЭКО-ЭЛЕКТРО» №ВК 3469/24 от 29.12.2023 при этом ИКЗ в данном контракте указан **243245202055024520100100010000000244**.

- на основании п.8 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ заключен муниципальный контракт с ООО «КРАСЭКО-ЭЛЕКТРО» на теплоснабжение на сумму 354 00,00 рублей № 2023Т-383 от 27.12.2022, при этом ИКЗ в данном контракте указан **233245202055024520100100010003530247**, сумма по контракту в размере 354 000,00 включена в план-график **на 2023** и плановый период 2024 и 2025 годов в редакции версии «0» по объекту - Услуги по снабжению паром и горячей водой по трубопроводам в соответствии с **п. 8 ч. 1 ст. 93** Федерального закона № 44-ФЗ».

1.4. В силу части 8 статьи 16 Закона **планы-графики подлежат изменению** при необходимости:

1) приведения их в соответствие в связи с изменением установленных в соответствии со статьей 19 Закона требований ккупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

2) **приведения их в соответствие в связи с** изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, **изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений,** государственных, муниципальных унитарных

предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;

3) реализации решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки в соответствии со статьей 20 Закона;

4) использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;

5) в иных случаях, установленных Порядком № 1279, предусмотренным пунктом 2 части 3 статьи 16 Закона.

Кроме того, планы-графики подлежат изменению при необходимости в случаях:

а) предусмотренных пунктами 1 - 4 части 8 статьи 16 Закона;

б) уточнения информации об объекте закупки;

в) исполнения предписания органов контроля, указанных в части 1 статьи 99 Закона;

г) признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся;

д) расторжения контракта;

е) возникновения иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно (пункт 22 Порядка № 1279).

Согласно представленным Учреждением сведениям, план ФХД в течение 2023 года неоднократно подлежал изменениям, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения показателей доведенного объема финансирования на выплаты по контрактам, планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году, однако в нарушение вышеприведенных норм действующего законодательства, соответствующие изменения в планы-графики Учреждением не вносились.

В соответствии с данными ЕИС в план-график закупок товаров, работ, услуг Учреждения **на 2023 год** и плановый период 2024 и 2025 годов вносились следующие изменения.

В версии «0» плана-графика закупок товаров, работ, услуг Учреждения **на 2023 год** и плановый период 2024 и 2025 годов № 202303193001845001 годовой объем финансового обеспечения на 2023 год в общей сумме составил **1 928 334,00** в том числе:

- по объекту особые закупки в соответствии с **п. 4 ч. 1 ст. 93** Федерального закона № 44-ФЗ» на 2023 год на сумму **1 574 334,00 рублей**,

- по объекту Услуги по снабжению паром и горячей водой по трубопроводам в соответствии с **п. 8 ч. 1 ст. 93** Федерального закона № 44-ФЗ» на 2023 год на сумму **354 000,00 рублей**.

В последующей версии «1» плана-графика закупок товаров, работ, услуг Учреждения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов № 202303193001845001 годовой объем финансового обеспечения по объекту особые закупки «Закупки в соответствии с **п. 4 ч. 1**

ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ» предусмотрен на сумму 1 928 334,00 рублей и далее не изменялся.

Пунктами 2, 3 части 3 статьи 4 Закона предусмотрено, что ЕИС содержит, в том числе, планы-графики и информацию о реализации планов-графиков соответственно.

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. **Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены** (часть 1 статьи 16 Закона).

Внесение в соответствии с частью 8 статьи 16 Закона **изменений в план-график может осуществляться** не позднее чем за один день до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо **в случае заключения контракта с единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона - **не позднее чем за один день до дня заключения контракта** (часть 9 статьи 16 Закона).

На основании пункта 23 части 1 статьи 93-Закона 44-ФЗ Учреждением быди заключены следующие договоры:

- Соглашение с МКУ «УИК» № С-47-03/2023 от 20.03.2023 о возмещении коммунальных услуг;

Соглашение с МКУ «УИК» № С-47-01/2024 от 28.02.2024 о возмещении коммунальных услуг .

Исходя из вышеизложенного, Учреждением допущены следующие нарушения:

- **в плане-графике на 2023** и плановый период 2024 и 2025 годов, **на 2024** и плановый период 2025, 2026 годов **не предусмотрены** закупки у единственного поставщика **в соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 93** Федерального закона № 44-ФЗ». Изменения в указанные планы-графики в части внесения сведений и информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с **пунктом 23** части 1 статьи 93 Федерального закона, **в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок в сроки установленные законом не вносились**. Контракты (соглашения) по указанному основанию заключены, следовательно, тем самым нарушены требованиям ч. 9 ст. 16 Закона о контрактной системе. В действиях заказчика имеются признаки состава административного правонарушения по ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Приложение № 1 на _____ листах.

2. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций путем проведения конкурентных процедур в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок.

Поскольку в проверяемый период МБУ ДО «Центр Патриот» осуществляло закупки только способом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93), оно было вправе не осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций путем проведения конкурентных процедур в силу части 1.1. статьи 30 Закона.

3. Направление информации и документов для включения в реестр контрактов.

3.1. В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная Законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (части 1, 2, 3 статьи 7 Закона).

Единая информационная система в сфере закупок - совокупность информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) (пункт 9 части 1 статьи 3 Закона).

Согласно части 1 статьи 103 Закона, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 23, 42, 44 и пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 Закона. **Перечень указанных исключений является исчерпывающим.**

В соответствии с частью 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов включаются следующие информация и документы:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;

- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 Закона;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с настоящим Федеральным законом по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- 10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы

отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

На основании **части 3 статьи 103 Закона, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

В случае, если в соответствии с Законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений.

В порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона, в указанный орган направляется **информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 статьи 103 Закона, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.**

При этом, если в соответствии с Законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием ЕИС, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием ЕИС для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в

силу решения, в день подписания документа о приемке (в редакции Федерального закона от 04.11.2022 №420-ФЗ).

В силу пункта 8.4 части 1 статьи 3 Закона, отдельным этапом исполнения контракта признается часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с Законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Из пункта 3 статьи 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует, что бюджетные полномочия по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляет Федеральное казначейство.

Положением о Федеральном казначействе, которое утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 №703 «О Федеральном казначействе», установлено, что Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, осуществлению полномочий оператора системы казначейских платежей, казначейскому обслуживанию.

Частью 6 статьи 103 Закона предусмотрено, что порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 №60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Настоящие Правила устанавливают порядок ведения в ЕИС реестра контрактов, заключенных заказчиками. Ведение реестра контрактов обеспечивается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в электронном виде путем формирования, изменения реестровых записей (пункты 1, 2 Правил).

В реестр контрактов подлежат включению в том числе:

- информация и документы о контракте, заключенном в соответствии с Законом;
- информация и документы об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта);

- информация и документы об изменении контракта;
- информация и документы о расторжении контракта (**пункты 10 - 13**

Правил).

МБУ ДО «Центр Патриот» помимо закупок у единственного поставщика на основании пунктов 4 и 5, 23 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществляло закупку в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в результате которой был заключен контракт с ООО «Красэко-электро» № 2023Т-383 от **27.12.2022** на теплоснабжение (поставка тепловой энергии и горячей воды) на сумму 491 350,73 рублей с учетом дополнительного соглашения б/н от 15.11.2023.

Согласно пояснений главного бухгалтера и контрактного управляющего, указанный контракт планировалось заключить в рамках пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Вместе с тем, данные доводы в ходе проверки не нашли своего подтверждения, текст контракта содержит основание для его заключения - в соответствии с **п. 8 ч. 1 ст. 93** Федерального закона № 44-ФЗ; контракт содержит ИКЗ **233245202055024520100100010003530247**, сумма по контракту в размере 354 000,00 была включена 29.12.2022 в план-график **на 2023** и плановый период 2024 и 2025 годов в редакции версии «0» по объекту - Услуги по снабжению паром и горячей водой по трубопроводам в соответствии с **п. 8 ч. 1 ст. 93** Федерального закона № 44-ФЗ, впоследствии указанная позиция плана-графика отменена путем внесения изменений 24.03.2023 в план-график на 2023 год, и сумма в размере 354 000,00 рублей включена по объекту - особые закупки «Закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ», однако юридически значимых документов в подтверждение данного действия со стороны Учреждения не предоставлено.

Следовательно, **информация и контракт** (с прилагаемыми документами) от 27.12.2022 № 2023Т-383, заключенный с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, **должны были быть направлены** (представлены) в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов **не позднее 10.01.2023 (ч. 3 ст. 103 Закона)**.

Проверкой установлено, что Контракт фактически исполнен сторонами на сумму **491 350,73 рублей**, что подтверждается следующими документами:

- Дополнительным соглашением Сторон б/н от 15.11.2023 к муниципальному контракту №2023Т-383 от 27.12.2022 (**должно быть направлено** (представлено) в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов **не позднее 22.11.2023 (ч. 3 ст. 103 Закона)**);

- Соглашение о расторжении от 24.01.2024 муниципального контракта №2023Т-383 от 27.12.2022 (**должно быть направлено** (представлено) в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов **не позднее 31.01.2024 (ч. 3 ст. 103 Закона)**);

- Актами о приемке выполненных работ (оказанных услуг):

№ Акта	Дата документа	Дата принятия решения о приемке услуг	Стоимость, руб	Срок направления (представления) документа о приемке в Федеральное казначейство (в реестр контрактов ЕИС) (не позднее)
815	31.01.2023	06.02.2023	92 426,34	07.02.2023
4782	28.02.2023	07.03.2023	78 157,43	09.03.2023
7288	31.03.2023	06.04.2023	57 871,52	07.04.2023
9492	30.04.2023	12.05.2023	47 635,53	15.05.2023
11947	31.05.2023	07.06.2023	20 546,74	08.06.2023
26945	30.06.2023	06.07.2023	40,36	07.07.2023
29095	31.07.2023	07.08.2023	30,46	08.08.2023
31140	31.08.2023	05.09.2023	2 614,27	06.09.2023
33452	30.09.2023	05.10.2023	35,78	06.10.2023
36256	31.10.2023	03.11.2023	55,59	07.11.2023
37771	28.11.2023	05.12.2023	160,94	06.12.2023
38881	29.11.2023	05.12.2023	24 032,42	06.12.2023
38896	30.11.2023	05.12.2023	61 724,42	06.12.2023
41267	31.12.2023	09.01.2024	106 018,93	10.01.2024

- Платежными поручениями:

№ ПП	Дата документа	сумма, руб	отметка УФК о списании средств со счета заказчика	Срок направления (представления) документа об оплате в Федеральное казначейство (в реестр контрактов ЕИС) (не позднее)
620882	17.01.2023	26012,00	17.01.2023	24.01.2023
882252	07.02.2023	66414,34	07.02.2023	14.02.2023
149535	14.02.2023	27727,90	14.02.2023	21.02.2023
450287	06.03.2023	50429,53	06.03.2023	14.03.2023
594662	13.03.2023	23447,23	13.03.2023	20.03.2023
332863	18.04.2023	34424,29	18.04.2023	25.04.2023
461613	27.04.2023	17361,45	27.04.2023	05.05.2023
594761	05.05.2023	30274,08	05.05.2023	16.05.2023
699509	12.05.2023	14290,66	12.05.2023	19.05.2023
226210	08.06.2023	6256,08	08.06.2023	16.06.2023
353622	15.06.2023	10,66	15.06.2023	22.06.2023

632859	06.07.2023	29,70	06.07.2023	13.07.2023
784642	13.07.2023	12,11	13.07.2023	20.07.2023
180488	07.08.2023	18,35	07.08.2023	14.08.2023
369973	16.08.2023	9,14	16.08.2023	23.08.2023
592745	06.09.2023	2605,13	06.09.2023	13.09.2023
172891	06.10.2023	35,78	06.10.2023	13.10.2023
238949	10.10.2023	10,73	10.10.2023	17.10.2023
612055	03.11.2023	44,86	03.11.2023	13.11.2023
737966	10.11.2023	16,67	10.11.2023	17.11.2023
205173	06.12.2023	24015,75	06.12.2023	13.12.2023
205172	06.12.2023	160,94	06.12.2023	13.12.2023
232277	07.12.2023	61724,42	07.12.2023	14.12.2023
451123	15.12.2023	18517,32	15.12.2023	22.12.2023
769761	28.12.2023	7715,33	28.12.2023	12.01.2024
876765	16.01.2024	79786,28	16.01.2024	23.01.2024

Вышеуказанная информация и документы о заключении, изменении, исполнении и расторжении контракта с ООО «Красэко-электро» № 2023Т-383 от 27.12.2022 в Единой информационной системе в сфере закупок отсутствуют, МБУ ДО «Центр Патриот» информация и документы в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ (Федеральное казначейство) для включения в реестр контрактов не направлялись.

Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или **непредставление**, несвоевременное представление **в федеральный орган исполнительной власти**, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, **уполномоченные на ведение реестра контрактов**, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, **информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов**, если **направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, **является нарушением, содержащим признаки административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ**.

4.Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

4.1.В проверяемом периоде МБУ ДО «Центр Патриот» осуществляло закупку товаров, работ, услуг способом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно планов-графиков закупок № 202303193001845001 версия «1» от 24.03.2023 на 2023 год и № 202403193001845003 от 29.12.2023 на 2024 год МБУ ДО «Центр Патриот» предусмотрены финансовые средства для осуществления закупок в объеме:

Основание заключения договора	2023 год	2024 год
Закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	1 928 334.00	2 000 000.00

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона -44 ФЗ Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В ходе проверки установлено, что в проверяемом периоде Учреждением по основаниям пунктов 4 ,5 ,23, 8 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ всего заключено в 2023 году 60 контрактов на общую сумму 3 426 893,94 рублей, а также проведено 3 закупки на общую сумму 12 504,50 рублей, осуществленные на основании части 15 статьи 34 Закона (без заключения контракта (договора)) в период январь-февраль 2024 года заключен 21 контракт на сумму 1 367 647,02 рублей.

В проверяемом периоде договоры, заключенные без проведения торгов, по причине нарушения условий договоров со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не расторгались, претензионная работа не велась.

В нарушение части 1 статьи 16 Закона -44 ФЗ Учреждением поведены закупки не предусмотренные планом-графиком на 2023 год в сумме 1 511 064,44 рублей.

5. Сроки размещения отчетов в единой информационной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Порядок подготовки отчета, указанного в части 4 статьи 30 Закона, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 №238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее - Постановление №238) утверждены правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе (далее - Правила подготовки отчета) и форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Форма).

Подготовка отчета и его составление осуществляются по Форме, утвержденной Постановлением № 238 (пункт 3 Правил подготовки отчета).

Отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в ЕИС в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона.

Датой составления отчета является дата размещения отчета в ЕИС (пункт 4 Правил подготовки отчета).

Согласно информации, размещенной в ЕИС (<https://zakupki.gov.ru/epz/customerreports/card/generalInformation.html?id=21322224&source=44>) **отчет** Учреждения об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций **за 2022 размещен 28.03.2023**, в соответствии с требованиями Закона и Правил подготовки отчета.

Начальник отдела
в ревизионном отделе Администрации
ЗАТО г. Железногорск



Н.В. Канунникова